Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНА

приказом Межрегионального территориального

управления по надзору за ядерной и радиационной

безопасностью Сибири и Дальнего Востока Ростехнадзора

от 17.12.2024 № ПР-450-111-о

**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПО НАДЗОРУ ЗА ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ**

**СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА**

**на 2025 год**

**ВВЕДЕНИЕ**

Программа профилактики нарушений обязательных требований Межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее − МТУ по надзору за ЯРБ Сибири и Дальнего Востока Ростехнадзора, Управление) на 2025 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Основные понятия:

Обязательные требования – требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Ростехнадзором или его территориальным органом в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба, отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

В целях профилактики нарушений обязательных требований применяются следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование.

Информирование – деятельность, направленная на доведение до подконтрольных субъектов информации, касающейся обеспечения комплексной безопасности, по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов, осуществляется посредством размещения сведений на официальном сайте МТУ по надзору за ЯРБ Сибири и Дальнего Востока Ростехнадзора в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований»;

Обобщение правоприменительной практики осуществляется с периодичностью 4 раза в год и размещается на официальном сайте МТУ по надзору за ЯРБ Сибири и Дальнего Востока Ростехнадзора.

Объявление предостережения – при наличии у контрольно (надзорного) органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Консультирование – по обращениям поднадзорных субъектов должностное лицо контрольного (надзорного) органа осуществляет консультирование, то есть дает разъяснение по вопросам связанным с организацией и осуществления государственного контроля (надзора), в т.ч. по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах.

**ПРОФИЛАКТИКА НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ**

**1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2024)**

*Федеральный государственный надзор в отношении энергетических установок и объектов их жизнеобеспечения*

С 2023 года под надзором Межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее − МТУ по надзору за ЯРБ Сибири и Дальнего Востока Ростехнадзора, Управление) находится плавучий энергоблок (ПЭБ) проекта 20870 с ядерными реакторами КЛТ-40С «Академик Ломоносов» (расположен в Чукотском автономном округе, город Певек). Объект эксплуатируется на основании лицензии выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.06.2019 № ГН–03–102–3660, со сроком действия до 20.06.2029 г. Проектом ПЭБ предусмотрено временные хранилища свежего и отработанного ядерного топлива. Подготовка и загрузка НТВС в активные зоны реакторов проводятся по прибытию НТВС на борт ПЭБ. В хранилище ОТВС и ТРО ПЭБ (временном) реализованы две стадии хранения отработавшего топлива – мокрое хранение, обеспечивающее надежный отвод остаточных тепловыделений от ОТВС в первоначальный момент времени после выгрузки из активных зон реакторов, и последующее сухое хранение с воздушным охлаждением обеспечивающие безопасное хранение ОТВС, а также система сбора, хранения и выдачи ЖРО которая включает в себя две независимые системы сбора, хранения и выдачи ЖРО РО и ЖРО БПОЯТ. Система ЖРО является системой нормальной эксплуатации важной для безопасности. Переработка РАО на борту ПЭБ не предусмотрена.

*Федеральный государственный надзор в отношении атомных станций*

Управление осуществляет федеральный государственный надзор за опытно–демонстрационным энергоблоком с реактором на быстрых нейтронах со свинцовым теплоносителем (БРЕСТ–ОД–300), сооружаемый на территории акционерного общества «Сибирский химический комбинат» (АО «СХК», г. Северск) в рамках российского проекта реакторов на быстрых нейтронах со свинцовым теплоносителем, двухконтурной схемой отвода тепла к турбине и [закритическими параметрами пара](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B3%D1%80%D0%B5%D1%82%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D0%B0%D1%80). Проект реализуется в виде строительства демонстрационного комплекса, состоящего из заводов [переработки отработанного ядерного топлива (ОЯТ](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%BA%D0%B0_%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%B0%D0%B2%D1%88%D0%B5%D0%B3%D0%BE_%D1%8F%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D1%82%D0%BE%D0%BF%D0%BB%D0%B8%D0%B2%D0%B0)) и фабрикации [топлива](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AF%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D1%82%D0%BE%D0%BF%D0%BB%D0%B8%D0%B2%D0%BE) в замкнутом топливном цикле, и экспериментального [реактора](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AF%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%BE%D1%80) БРЕСТ–ОД–300, на основании лицензии выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10.02.2021 № ГН–02–101–3990, со сроком действия до 10.02.2031.

*Федеральный государственный надзор в отношении исследовательских ядерных установок*

МТУ по надзору за ЯРБ Сибири и Дальнего Востока Ростехнадзора осуществляет регулирование ядерной и радиационной безопасности на 1 исследовательской ядерной установке, принадлежащей 1 эксплуатирующей организации Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. Исследовательский ядерный реактор ИРТ-Т ФГАОУ ВО «Томский политехнический университет», введен в эксплуатацию в 1967 году. Реактор предназначен для проведения научно-исследовательских работ по физике твёрдого тела, нейтронно-активационному анализу элементного состава веществ, производству радионуклидов, легированию кремния, нейтронной радиографии и других работ с использованием реакторного излучения. На реакторе проходят лабораторную практику студенты институтов Томского политехнического университета.

В состав ядерной установки «Исследовательский ядерный реактор ИРТ-Т» входят следующие объекты:

* исследовательский ядерный реактор ИРТ-Т;
* хранилище «свежего» ядерного топлива;
* хранилище «отработавшего» ядерного топлива;
* пункт временного хранения твердых радиоактивных отходов (ТРО);
* площадка для временного размещения и хранения ТРО;
* емкости для временного хранения жидких радиоактивных отходов (ЖРО).

На основании анализа возможного радиационного воздействия объекта на население и персонал в условиях радиационной аварии, исследовательскому реактору ИРТ-Т присвоена вторая категория потенциальной радиационной опасности.

*Надзор за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования*

В 2024 году под надзором управления находилось 86 организаций, осуществляющих деятельность по разработке проектно-конструкторской документации для объектов использования атомной энергии и выполняющих работ по конструированию и/или изготовлению оборудования для объектов использования атомной энергии, в части соблюдения обязательных требований и условий действия лицензий на право осуществления указанных видов деятельности, из них:

29 организаций выполняющих разработку проектно-конструкторской документации для объектов использования атомной энергии;

61 организация выполняющая работы по конструированию и (или) изготовлению оборудования для объектов использования атомной энергии.

*Федеральный государственный строительный надзор на объектах использования атомной энергии*

В отношении объектов использования атомной энергии в 2024 году осуществлялся федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции 14 объектов капитального строительства:

строительство модуля фабрикации и пускового комплекса рефабрикации плотного смешанного уранплутониевого топлива для реакторов на быстрых нейтронах АО «СХК», адрес: г. Северск, Томской области;

АО «СХК», СЗ, Здание № 50А, ПХСУ. Повышение энергоэффективности хладо-теплообеспечения оборудования 2-го и 4-го производств ПХСУ», адрес: г. Северск, Томская область;

строительство опытно-демонстрационного энергоблока с реактором на быстрых нейтронах со свинцовым теплоносителем на площадке закрытого административно-территориального образования «Северск», АО «СХК», адрес: г. Северск, Томская область;

«Приповерхностный пункт захоронения твердых радиоактивных отходов III и IV классов (Томская область, городской округ – ЗАТО Северск)» этап 1.1, адрес: г. Северск, Томская область;

«Подготовка проектной документации по строительству объектов окончательной изоляции радиоактивных отходов (Красноярский край, Нижне-Канский массив)», адрес: Красноярский край, ЗАТО Железногорск, Промтерритория, участок № 6;

АО «ПО ЭХЗ», Здание главного производственного корпуса. Реконструкция. Расширение производства обесфторивания обедненного гексафторида урана», адрес: Красноярский край, г. Зеленогорск, ул. Первая Промышленная, д. 1И/5;

«Участок подземного выщелачивания на площадке месторождения «Вершинное» АО «Хиагда» (Площадка ЛСУ), адрес: Республика Бурятия, МО «Баунтовский эвенкийский район», Хиагдинское рудное поле, месторождение урана «Вершинное»;

«Якутский республиканский онкологический диспансер на 210 коек в Якутске с радиологическим отделением и хозблоком (2-я очередь первого пускового комплекса:Онкологический центр с поликлиникой на 210 посещений в смену, стационаром на 180 коек и хозблоком)», адрес: г. Якутск, ул. Петра Алексеева, 89;

«Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске», адрес: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Фрунзе, д. 32;

«Центр коллективного пользования «Сибирский кольцевой источник фотонов» (ЦКП «СКИФ»), адрес: Новосибирская область, рабочий поселок Кольцово, Научная площадка СКИФ, 1;

«Реконструкция (укрепление) защитной дамбы и дополнительная укладка противофильтрационного экрана хранилища радиоактивных отходов «Среднее». Этап 3», адрес: Забайкальский край, промышленная зона ПАО «ППГХО»;

«Пункт хранения ТРО (1 этап), АО «ПО ЭХЗ», адрес: Красноярский край, г. Зеленогорск, ул. Первая Промышленная, д. 1И/5;

«Отработка способом скважинного подземного выщелачивания месторождения Дыбрынское и строительство ЛСУ на площадке месторождения ДыбрынскоеХиагдинского рудного поля. 1 этап», адрес: Республика Бурятия, Баунтовский эвенкийский район;

«Буферная емкость аккумулирования подземных вод рудника № 6 в пади Тулукуй» (ПАО «ППГХО») по адресу: Забайкальский край, Краснокаменский район, 8 км на восток от г. Краснокаменска, промышленная зона ПАО «ППГХО».

*Федеральный государственный надзор в отношении объектов ядерного топливного цикла*

Под надзором Управления находится 10 организаций ядерного топливного цикла (далее - ПЯТЦ):

АО «Сибирский химический комбинат», основан в 1949 году, одно из основных направлений работы комбината – была наработка оружейного плутония, производство тепловой и электрической энергии. В настоящее время приоритетными направлениями деятельности комбината являются производство ядерных материалов, участие в реализации проекта «Прорыв», вывод из эксплуатации объектов «военного наследия», выпуск продукции общепромышленной деятельности.

АО «Опытно-демонстрационный центр вывода из эксплуатации уран графитовых ядерных реакторов», основан в 2010 году с целью создания базовой компании по выводу из эксплуатации промышленных уран-графитовых ядерных реакторов. Одной из ключевых задач деятельности является разработка универсальных, инновационных и безопасных технологий вывода из эксплуатации объектов использования атомной энергии, пригодных к тиражированию на предприятиях ГК «Росатом».

ПАО «Новосибирский завод химконцентратов», основан в 1948 году, основным направлением деятельности в настоящее время является серийное производство тепловыделяющих элементов и тепловыделяющих сборок для научно-исследовательских ядерных реакторов и АЭС.

ФГУП «Горно-химический комбинат», основан в 1950 году, для наработки оружейного плутония, в настоящее время комбинат занимается радиохимической переработкой облученных стандартных урановых блоков промышленных уран-графитовых реакторов, хранением ОЯТ, производством МОКС - топлива.

АО «ПО «Электрохимический завод», основан в 1955 году. Основные виды деятельности – производство  [обогащенного урана](http://www.ecp.ru/activity/nuclear/uran) для изготовления топлива АЭС, разделение [стабильных и радиоактивных изотопов](http://www.ecp.ru/activity/nuclear/isotope) различных химических элементов, [хранение и переработка обедненного гексафторида урана.](http://www.ecp.ru/activity/nuclear/ogfu)

АО «Ангарский электролизный химический комбинат», основан в 1954 году, основным видом деятельности является получение и обогащение гексафторида урана.

АО «Международный центр обогащения урана», создан в 2007 году с целью создания механизма гарантий поставок ядерного материала, доступного для всех стран, выполняющих требования режима нераспространения ядерного оружия, испытывающих перебои в поставках вследствие политического форс-мажора, под эгидой МАГАТЭ.

АО «Хиагда», создано в 1997 году, занимается добычей урана методом подземного выщелачивания в промышленных масштабах.

ПАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение», основано в 1967 году, осуществляет добычу урана традиционным горно-шахтным способом, а также по технологии блочного подземного и кучного (доработка остаточных запасов) выщелачивания.

АО «Эльконский горно-металлургический комбинат», создано в ноябре 2007 года для отработки месторождений Эльконского урановорудного района, являющегося одним из крупнейших в мире (5,3% извлекаемых мировых запасов). На базе месторождений зоны Южная планируется создать одно из крупнейших в мире уранодобывающих предприятий. Строительство Эльконского ГМК является составной частью проекта «Комплексное развитие Южной Якутии», цель которого состоит в создании на основе принципов государственно-частного партнерства в Республике Саха (Якутия) нового крупного промышленного района на базе объектов гидроэнергетики, электросетевой и транспортной инфраструктуры и кластера промышленных производств. Планируемый промышленный комплекс на месте будет осуществлять весь производственный цикл, связанный с добычей урановой руды, ее обогащением, переработкой и выпуском концентрата природного урана в форме закиси-окиси.

В составе предприятий ядерного топливного цикла, под надзором Управления находятся:

1) 13 объектов ядерного топливного цикла:

на ФГУП «ГХК» – 3 (2 ядерные установки по радиохимической переработке ЯМ, 1 ядерная установка по производству ядерного топлива);

на АО «СХК» – 3 (производство по радиохимической переработке ЯМ, производство по разделению изотопов урана, сублиматное производство);

на АО «АЭХК» – 2 (производство по разделению изотопов урана и сублиматное производство);

на АО «ПО ЭХЗ» – 1 (производство по разделению изотопов урана);

на ПАО «НЗХК» – 1 (производство ядерного топлива);

на ПАО «ППГХО» – 2 (уранодобывающая установка и производство по гидрометаллургической переработке ЯМ);

на АО «Хиагда» – 1 (уранодобывающая установка).

2) 7 промышленных реакторов:

3 промышленных реактора, расположены на территории ФГУП «ГХК», из них 1 в режиме окончательного останова и 2 в режиме вывода из эксплуатации;

4 промышленных реактора в режиме вывода из эксплуатации расположены на территорииАО «ОДЦ УГР» (площадка 2 – И-1, ЭИ–2, АДЭ–3, площадка 11– АДЭ–4, АДЭ–5). ПУГР ЭИ–2 выведен из эксплуатации («Акт приемки завершения проекта по выводу из эксплуатации промышленного уран–графитового реактора ЭИ–2» от 30.11.2015).

3) 2 хранилища отработавшего ядерного топлива (ФГУП «ГХК»: водоохлаждаемое хранилище облученного топлива реакторов ВВЭР-1000 и «сухое» хранилище облученного топлива реакторов ВВЭР-1000 и РБМК-1000).

*Федеральный государственный надзор в отношении радиационных объектов*

В сфере государственного надзора находятся: медицинские, научные, исследовательские лаборатории и другие объекты, на которых ведутся работы с радиоактивными веществами и/или открытыми радионуклидными источниками; комплексы, установки, аппараты, оборудование и изделия с закрытыми радионуклидными источниками; пункты хранения радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов. В 2024 году под надзором находились 507 организаций, в это число 20 региональных информационно–аналитических центров сбора, обработки и передачи информации системы государственного учета и контроля РВ и РАО (РИАЦ).

*Надзор за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и их физической защитой*

Всего под надзором МТУ по надзору за ЯРБ Сибири и Дальнего Востока в области учета, контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ состоит 11 ядерных объектов и 454 организаций, имеющих в своем составе радиационные объекты, расположенных на территории Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

В рамках надзора за физической защитой ядерных материалов, радиоактивных веществ, ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения находилось 11 ядерных и 454 радиационных объектов.

**2. Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Ключевыми и наиболее значимыми рисками являются риски аварий на объектах использования атомной энергии и риски несанкционированных действий в отношении ядерных установок, радиационных источников, ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и пунктов хранения.

Несанкционированное действие – совершение или попытка совершениядиверсии, хищения ядерных материалов, ядерных установок,несанкционированного доступа, проноса (провоза) запрещенных предметов,вывода из строя или нарушения функционирования инженерно-техническихсредств физической защиты.

Наиболее значимыми рисками возникновения аварий являются:

недостаточный контроль со стороны руководства эксплуатирующихорганизаций и организаций, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям, за соблюдением обязательных требований в области использования атомной энергии;

низкий уровень подготовки персонала, в том числе в части знаний нормативных документов в области использования атомной энергии;

недостаток средств для обеспечения радиационной безопасности, физической защиты радиационно-опасных объектов, в том числе – банкротство организаций, эксплуатирующих радиационно-опасные объекты

**3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут  
оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

Реализуемая на ПЯТЦ политика повышения производительности труда путем «оптимизации» (сокращения) численности технологического персонала создает предпосылки для увеличения числа нарушений. Традиционные возможности повышения показателей производительности путем увеличения переработки уранового сырья в натуральных величинах либо повышения цены продукции (услуг) в настоящее время недоступны ввиду ряда экономических причин. Как следствие, для выполнения поставленных задач по повышению показателя производительности труда предприятия идут по пути сокращения численности работников. Ранее это осуществлялось за счет так называемых «непрофильных активов» - подразделений, непосредственно не задействованных в производстве продукции (например, транспортные и ремонтно-механические цеха) – путем реорганизации этих подразделений в юридически самостоятельные дочерние предприятия. После вывода непрофильных активов сокращение численности персонала осуществляется в рамках так называемой оптимизации технологического персонала основных производств. При этом возрастает нагрузка на оставшийся персонал. Само по себе выделение подразделений, выполняющих монтаж, наладку, техническое обслуживание и ремонт оборудования, в дочерние предприятия создает предпосылки к задержкам выполнения и снижению качества работ в отношении систем и элементов, важных для безопасности.

Кроме того, следует отметить:

ежегодный ввод в эксплуатацию энергоблоков нового поколения. В настоящий момент в стадии сооружения находится опытно-демонстрационный энергоблок с реактором на быстрых нейронах со свинцовым теплоносителем (БРЕСТ-ОД-3000);

останов, подготовка к выводу и вывод из эксплуатации промышленных реакторов выработавших свой ресурс;

реализация таких инновационных проектов, как «Прорыв» (нацеленна разработку и сооружение реакторов на быстрых нейтронах с замкнутымядерным топливным циклом), развитие водородной энергетики, разработка технологий и создание атомных станций малой мощности, создание термоядерных установок и гибридных термоядерных систем в соответствиис Указом Президента Российской Федерации от 16 апреля 2020 года № 270 «О развитии техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации».

**4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В 2024 году Центральным аппаратом Федеральной службы по экологическому разработаны, утверждены, отменены следующие документы:

федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила физической защиты радиоактивных веществ и отдельных ядерных материалов при их транспортировании» (НП-073-23), утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 ноября 2023 г. № 416 (зарегистрированы Минюстом России 22 декабря 2023 года № 76569), вступили в силу **с 1 апреля 2024 года**;

федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Требования к планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании грузов радиоактивных материалов» (НП-074-23), утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2023 г. № 446 (зарегистрированы Минюстом России 20 март 2024 года № 77569), вступили в силу **с 1 апреля 2024 года**;

федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Требования к физической защите ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов» (НП-083-23), утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07 декабря 2023 г. № 440 (зарегистрированы Минюстом России 20 март 2024 года № 77568), вступили в силу с 1 апреля 2024 года;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 01 ноября 2023 года № 397 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла» (НП-047-11), утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 декабря 2011 г. № 736» (зарегистрирован Минюстом России 30 января 2024 года № 77057), вступил в силу с 12 февраля 2024 года;

руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Комментарии к федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения» (НП-058-14)» (РБ-032-23), утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 09 января 2024 г. № 2;

руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по применению средств контроля доступа в системе учета и контроля ядерных материалов» (РБ-098-23), утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 февраля 2024 г. № 53;

руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по составу, содержанию и порядку разработки объектовых документов по физической защите в организациях с радиационными объектами и порядку установления уровней физической защиты радиационных объектов» (РБ-115-24), утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04 апреля 2024 г. № 121 (признаны утратившими силу руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендациипо составу и содержанию объектовых документов по физической защите радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 28 июня 2016 г. № 271 и «Положение по установлению уровней физической защиты радиационных объектов», утвержденное приказом Ростехнадзора от 10 октября 2017 г. № 417), вступило в силу с 1 апреля 2024 года;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06 мая 2024 г. № 147 «О признании не подлежащим применению постановления Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности от 28 декабря 2000 г. № 16 «Об утверждении и введении в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-024-2000 «Требования к обоснованию возможности продления назначенногосрока эксплуатации объектов использования атомной энергии» и признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 сентября 2017 г. № 363 «О неприменении отдельных положений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 июня 2024 г. № 200 «О внесении изменений в пункт 25 руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации к обоснованию остаточного ресурса строительных конструкций объектов использования атомной энергии» (РБ-167-20), утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 декабря 2020 г. № 502»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 01 июля 2024 г. № 206 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомной надзору от 25 сентября 2015 г. № 372 «Об утверждении руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности контейнера двойного назначения для хранения и транспортирования отработавшего ядерного топлива»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08 июля 2024 г. № 210 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Сварка и наплавка оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок» (НП-104-18), утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2018 г. № 554»(зарегистрирован Минюстом России 19августа 2024 года № 79200),вступил в силу с 31 августа 2024 года;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08 июля 2024 г. № 211 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила контроля металла оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок при изготовлении и монтаже» (НП-105-18), утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2018 г. № 553» (зарегистрирован МинюстомРоссии 16 августа 2024 года № 79171), вступил в силу с 27 августа 2024 года;

Методические рекомендации по оценке проведения противоаварийных тренировок организациями, эксплуатирующими объекты ядерного топливного цикла, утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13сентября 2024 г. № 278;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 октября 2024 г. № 313 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила устройства и эксплуатации локализующих систем безопасности атомных станций» (НП-010-16), утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. N 70» (зарегистрирован Минюстом России 11ноября2024 года № 80098), вступил в силу с 23 ноября 2024 года;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 02ноября 2024 г. № 341 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 октября 2016 г. № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

В 2024 году в рамках профилактики нарушений МТУ по надзору за ЯРБ Сибири и Дальнего Востока Ростехнадзора проведены следующие мероприятия:

4.1. На официальном сайте Управления, в разделе посвященном профилактике нарушений обязательных требований размещены:

Программа профилактики нарушений обязательных требований;

План-график профилактических мероприятий;

информация по результатам проведения профилактических мероприятий;

анкета для проведения социологических исследований по итогам проведения профилактических мероприятий;

ссылка на официальный интернет-портал правовой информации.

4.2.Начальниками отделов надзора и инспекций производилась рассылка информационных писем по изменениям в нормативной правовой базе.

4.3. В качестве мер профилактического воздействия составлено и направлено в адрес поднадзорных организаций 31 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии.

4.4. При проведении выездных проверок, мероприятий в рамках постоянного государственного надзора, а также проверок теоретических знаний работников объектов использований атомной энергии, при получении разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, проводились информирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, даны разъяснения при возникновении вопросов.

В адрес управления (по состоянию на 30.09.2024) поступило 356 анкет по оценке проведенных профилактических мероприятий:

246 по итогам проведения консультаций по окончанию проверок (инспекций) и мероприятий в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора и проверок теоретических знаний работников объектов использования атомной энергии;

110 по итогам проведения «Дней открытых дверей», а так же внеочередных личных консультаций (в т.ч. по телефону).

Анализ представленных анкет показывает, что мероприятия, проводимые в рамках осуществления профилактики нарушений обязательных требований, оцениваются подконтрольными субъектами положительно, порядок и периодичность устраивает, сведения получены в полном объеме, на все вопросы даны исчерпывающие ответы, актуальность высокая.

4.5. В 2024 году во исполнение плана-графика проведения Публичных обсуждений результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления проведено 4 мероприятия: 28 марта, 6 июня, 12 сентября (в г. Новосибирск) и 28 ноября (в г. Хабаровск).

Участникам публичного обсуждения представлены доклады за соответствующие публичному мероприятию периоды.

В ходе публичных мероприятия рассмотрены:

общие результаты контрольно-надзорной деятельности Управления;

основные типовые нарушения и недостатки, выявляемые при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии;

основные причины нарушений обязательных требований федеральных норм и правил и условия им способствующие, обсуждение путей их устранения нарушений;

проводимые мероприятия по профилактике и предупреждению нарушений обязательных требований федеральных норм и правил, условий действия лицензий в области использования атомной энергии;

разъяснение требований нормативных правовых актов;

противодействие коррупции в ходе контрольно-надзорной деятельности.

Участниками мероприятия проведено обсуждение докладов. На вопросы от представителей поднадзорных организаций, заданными в ходе обсуждений, заместителями руководителя управления и начальниками отделов надзора были даны исчерпывающие ответы.

Для определения эффективности публичного обсуждения и полезности для поднадзорных организаций в ходе проведено анкетирование его участников.

По завершении публичных обсуждений на официальном сайте управления размещены материалы проведения публичного обсуждения: презентации докладов, фотоотчеты, видеозаписи публичных обсуждений, ответы на заданные вопросы, а также результаты анкетирования для определения эффективности публичных обсуждений и полезности для поднадзорных организаций, обобщенная отчетная информация по результатам публичного обсуждения, новости об итогах проведения публичных обсуждений.

4.6. 28 марта и 12 сентября 2024 года в МТУ по надзору за ЯРБ Сибири и Дальнего Востока Ростехнадзора проведены [Дни открытых дверей](http://sib-nrs.gosnadzor.ru/reception/open_doors.php) по местам расположения структурных подразделений (г. Барнаул, г. Кемерово, г. Томск, г. Омск, г. Красноярск, г. Иркутск, г. Чита, г. Улан-Удэ, г. Хабаровск, г. Магадан, г. Южно-Сахалинск, г. Владивосток).

В рамках День открытых дверей получены консультации, в том числе в режиме вопрос-ответ по электронной почте и телефону, по вопросам: соблюдения обязательных требований в области использования атомной энергии; осуществления контрольно-надзорной деятельности; порядка предоставления государственных услуга (в т.ч. по подготовке и оформлению документов для получения государственных услуг) и иное.

Ежеквартально на основании анализ отчетов отделов надзора инспекций о проделанной работе по профилактике обязательных требований в области использования атомной энергии на сайте Управления в разделе посвященном профилактике нарушений обязательных требований размещалась информация о заданных вопросах и предоставленных ответах на них «[Вопрос-ответ по соблюдению обязательных требований в области использования атомной энергии](http://sib-nrs.gosnadzor.ru/activity/profilaktika-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy/vopros-otvet-po-soblyudeniyu-obyazatelnykh-trebovaniy-v-oblasti-ispolzovaniya-atomnoy-energii.php)».

5. Отчетные показатели за 2024 год и прогноз отчетных показателей на 2025 год

| **№ п/п** | **Отчетные показатели реализации Программы за 2024 год** | **Фактическоезначения** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов. | 100% |
| 2 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований. | 100% |
| 3 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. | 31 штука |
| 4 | Обзоры правоприменительной практики, размещаемые на сайте управления | 4 раза |
| 5 | Проведение публичного обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления | 4 раза |
| 6 | Проведения в структурных подразделениях «Дня открытых дверей» | 2 раза |
| 7 | Размещение вопросов поступивших от подконтрольных субъектов с развернутыми ответами на них на сайте управления | 4 раза |
| 8 | Осуществление консультативной помощи по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности, изменений в нормативно-правовую базу, предоставления государственных услуг | Постоянно, по мере обращения заявителей |

| **№ п/п** | **Проект отчетных показателей реализации Программы на 2025** | **Ожидаемые значения** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов. | 100% |
| 2 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований. | 100% |
| 3 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. | По мере получения сведений о готовящихся нарушениях или о наличии признаков нарушений обязательных требований. |
| 4 | Обзоры правоприменительной практики, размещаемые на сайте управления | 4 раза |
| 5 | Проведение публичного обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления | 4 раза |
| 6 | Проведение «Дня открытых дверей» по местам расположения отделов надзор и инспекций, с целью разъяснения вопросов волнующих подконтрольные субъекты | 2 раза |

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организациюи проведение профилактических мероприятий:

| № п/п | ФИО, должность | Телефон, электронная почта |
| --- | --- | --- |
| 1 | Федькин Дмитрий Серафимович – заместитель руководителя управления | (383)276-54-73,  [sdv-nrs@gosnadzor.ru](mailto:sdv-nrs@gosnadzor.ru) |
| 2 | Толкачев Илья Владимирович – и.о. заместителя руководителя управления | (383)276-54-72,  [sdv-nrs@gosnadzor.ru](mailto:sdv-nrs@gosnadzor.ru) |
| 3 | Комкова Наталья Андреевна – заместитель руководителя управления | (4212) 45-10-66,  [haboi@sibatomnadzor.ru](mailto:haboi@sibatomnadzor.ru) |
| 4 | Лисьих Николай Александрович - инженер отдела информационной поддержки, делопроизводства и  хозяйственного обеспечения | (383)276-33-49,  [sdv-nrs@gosnadzor.ru](mailto:sdv-nrs@gosnadzor.ru) |
| 5 | Авласцова Светлана Вячеславовна – ведущий специалист-эксперт отдела кадров, спецработы и правового обеспечения | (383)276-54-74,  [sdv-nrs@gosnadzor.ru](mailto:sdv-nrs@gosnadzor.ru) |
| 6 | Герасимов Максим Анатольевич – начальник Хабаровского отдела за радиационной безопасностью | (4212) 21-07-91,  [N.Komkova@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:N.Komkova@sib-nrs.gosnadzor.ru) |
| 7 | Семчева Елена Аркадьевна – начальник отдела надзора за ядерной радиационной безопасностью напредприятиях | (383) 276-54-79,  [E.Semcheva@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:E.Semcheva@sib-nrs.gosnadzor.ru) |
| 8 | Осьмук Александр Николаевич – начальник отдела надзора за учетом и контролем ядерных материалов и их физической защитой | (383)276-54-80,  [A.Osmuk@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:A.Osmuk@sib-nrs.gosnadzor.ru) |
| 9 | Маркелов Алексей Андреевич – начальник отдела надзора за радиационной безопасностью | (383)276-54-83,  [A.Markelov@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:A.Markelov@sib-nrs.gosnadzor.ru) |
| 9.1 | Борисов Валерий Павлович – главный государственный инспектор отдела надзора за радиационной безопасностью (г. Барнаул) | (3852) 61-60-24,  [V.Borisov@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:V.Borisov@sib-nrs.gosnadzor.ru) |
| 9.2 | Горячев Сергей Михайлович –главный государственный инспектор отдела надзора за радиационной безопасностью (г. Омск) | (3812) 62-20-50,  [S.Goryachev@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:S.Goryachev@sib-nrs.gosnadzor.ru) |
| 9.3 | Архипов Геннадий Викторович–главный государственный инспектор отдела надзора за радиационной безопасностью (г. Кемерово) | (3842) 36-02-88,  [G.Arhipov@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:G.Arhipov@sib-nrs.gosnadzor.ru) |
| 10 | Толкачев Илья Владимирович – начальник отдела надзора за ядерными установками и оборудованием | (383)276-54-81,  [I.Tolkachev@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:I.Tolkachev@sib-nrs.gosnadzor.ru) |
| 11 | Шаламов Антон Валерьевич – начальник отдела надзора за проектированием, конструированием и сооружением объектов использования атомной энергии | (383)276-54-82,  [A.Shalamov@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:A.Shalamov@sib-nrs.gosnadzor.ru) |
| 12 | Бондин Владимир Викторович – начальник Железногорского отдела инспекций ядерной и радиационной безопасности на ПТЦ и ЗАТО | (3919) 72-89-17,  [V.Bondin@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:V.Bondin@sib-nrs.gosnadzor.ru) |
| 13 | Абрамов Олег Юрьевич– начальник Северского отдел инспекций ядерной и радиационной безопасности на ПТЦ и ЗАТО | (3823) 54-36-27,  [O.Abramov@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:O.Abramov@sib-nrs.gosnadzor.ru) |
| 14 | Гулевич Евгений Валерьевич– начальник Иркутского отдела инспекций радиационной безопасности | (3952) 39-51-41,  ioi@sibatomnadzor.ru |
| 15 | Кусков Александр Иванович– начальник Красноярского отдела инспекций радиационной безопасности | (391) 227-98-34,  [A.Kuskov@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:A.Kuskov@sib-nrs.gosnadzor.ru) |
| 16 | Панин Владимир Владимирович – начальник Томского отдела инспекций радиационной безопасности | (3822) 52-18-55,  [V.Panin@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:V.Panin@sib-nrs.gosnadzor.ru) |
| 17 | Самохвалов Алексей Сергеевич – начальник Читинского отдела инспекций радиационной безопасности | (3022) 26-42-23,  [A.Samohvalov@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:A.Samohvalov@sib-nrs.gosnadzor.ru) |
| 18 | Першин Олег Владимирович – начальник Приморского отдела инспекций радиационной безопасности | (4232) 43-07-09,  [O.Pershin@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:O.Pershin@sib-nrs.gosnadzor.ru) |
| 19 | Кушлак Александр Афанасьевич – начальник Сахалинского отдела инспекций радиационной безопасности | (4242) 77-30-02,  [A.Kushlak@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:A.Kushlak@sib-nrs.gosnadzor.ru) |
| 20 | КрасницкийВиталий Васильевич – начальник Северо-Восточного отдела инспекций радиационной безопасности | (4132) 62-84-14,  [V.Krasnickiy@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:V.Krasnickiy@sib-nrs.gosnadzor.ru) |
| 21 | Крамарева Марина Валерьевна – начальник отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности | (3832) 276-54-78,  [M.Kramareva@sib-nrs.gosnadzor.ru](mailto:M.Kramareva@sib-nrs.gosnadzor.ru) |

22

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2025 год

| № п/п | Краткое описание профилактического мероприятия | Ответственные | Периодичность, срок | Ожидаемые результаты |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Размещение на официальном сайте управления в специальном разделе, посвященном профилактике нарушений обязательных требований: | | | |
| 1.1 | Программы профилактики нарушений обязательных требований | Начальник ОПГУПО (Крамарева М.В.) | 1 раз в год  (не позднее 5 рабочих дней, от даты утверждения) | Информирование поднадзорных субъектов |
| 1.2 | Плана мероприятий по профилактике нарушений |
| 2 | Информирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований: рассылка информационных писем по изменениям в нормативно – правовой базы и оказания консультативной помощи | Начальники отделов надзора | По мере необходимости | Правовое просвещение поднадзорных субъектов |
| 3 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области использования атомной энергии | Уполномоченные лица | В течение года, по мере необходимости | Предотвращение нарушения |
| 4 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, размещение информации на сайте | Рабочая группа (начальники отделов надзора) | 4 раз в год | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 5 | Проведение Публичных обсуждений правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности | Руководитель, заместители руководителя,  начальники отделов | 4 раза в год | Правовое просвещение поднадзорных субъектов |
| 6 | Проведение «Дней открытых дверей» (круглых столов) с целью оказания консультативной помощи поднадзорным организациям по вопросам:  - соблюдения обязательных требований;  - осуществления контрольно-надзорной деятельности;  - противодействия коррупции при осуществлении контрольно-надзорной деятельности (в т.ч. разъяснение ответственности сторон).  Анкетирование участников | Начальники отделов надзора и инспекций | 1 раз в полугодие | Правовое просвещение поднадзорных субъектов, получение информации о наиболее проблемных вопросах |
| 7 | Разъяснение подконтрольным субъектам до начала проведения мероприятий информации о порядке проведения контрольно-надзорного мероприятия, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования (анкетирование по желанию) | Начальники отделов надзора и инспекций | В течение года  (при обращении) | Правовое просвещение поднадзорных субъектов, предотвращение нарушений |
| 8 | Проведение бесед, консультаций с руководителями организаций в день вручения актов и предписаний по результатам проверки о выявленных нарушениях и причинах этих нарушений (анкетирование по желанию) | Ответственные за проведение проверки | Постоянно при проведении проверок | Правовое просвещение поднадзорных субъектов, получение информации о наиболее проблемных вопросах |
| 9 | Проведение бесед, консультаций после проведении проверок теоретических знаний при получении разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работниками объектов использования атомной энергии (анкетирование по желанию) | Начальники отделов надзора и инспекций | В течение года  (при проведении проверок теоретических знаний) | Правовое просвещение поднадзорных субъектов, получение информации о наиболее проблемных вопросах |
| 10 | Проведение семинаров для инспекторского состава в целях повышения культуры взаимодействия должностных лиц с поднадзорными лицами | Ответственные за проведение обучающих семинаров | В течение года  (в соответствии с план-графиком проведения семинаров) | Повышение культуры взаимодействия должностных лиц с поднадзорными лицами |
| 11 | Обобщение представленной информации по итогам работы за квартал и результатов анкетирования. Подготовка сведений для размещения на интернет сайте управления | ОПГУПО  (Н.И. Грисюк) | Ежеквартально,  до 25 апреля, июля, октября, 05 февраля | Информирование и правовое просвещение поднадзорных субъектов |